



## masterANT.COP

in tema di

*“Prevenzione della corruzione e contratti pubblici: aspetti giuridici, misure organizzative, performance ed integrità”*

### **PRESENTAZIONE DEL MASTER DI II LIVELLO:**

Il Master ANT.COP *“Prevenzione della corruzione e contratti pubblici: aspetti giuridici, misure organizzative, performance ed integrità”*, strutturato sulla base di un percorso formativo interdisciplinare (nell’ambito del quale sono coinvolti in qualità di docenti giuristi, economisti, rappresentanti delle Istituzioni, esperti del settore, manager), intende:

- contribuire a diffondere la cultura dell’integrità, della trasparenza e della legalità, con particolare riferimento all’area di rischio costituita dai contratti pubblici, alla luce del nuovo Codice dei contratti e delle Linee Guida adottate dall’ANAC;
- creare profili professionali in grado di supportare le stazioni appaltanti ad adempiere agli obblighi normativi e a realizzare innovativi sistemi di programmazione e controllo organizzativo-gestionali, idonei a ridurre l’incidenza dei fenomeni corruttivi e devianti;
- formare coloro che, all’interno delle amministrazioni pubbliche e nelle società pubbliche, siano chiamati o aspirino a svolgere il ruolo di responsabile per la prevenzione della corruzione e quello di responsabile per la trasparenza.
- supportare le pubbliche amministrazioni, gli enti e le società pubbliche, che operano quali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, nell’adempimento degli obblighi previsti dalla normativa e nella progettazione e costruzione di un sistema di prevenzione e di contrasto alla corruzione, che sia rivolto a garantire l’efficienza e la sostenibilità organizzativa delle misure programmate.

La struttura formativa del Master si articola in 10 Moduli tematici (MOF). Ad ogni MOF sarà dedicato un numero di ore di lezione proporzionato alla rilevanza ed all'estensione dei temi trattati.

I primi 4 MOF sono di carattere introduttivo, essendo rivolti ad offrire un inquadramento generale dei temi che verranno trattati nell'ambito del Master. Scopo di tali MOF è quello di consentire ai partecipanti l'acquisizione di competenze trasversali di base, indispensabili per affrontare tutti i moduli del percorso formativo, che si propone di offrire ai partecipanti una visione unitaria ed integrata dei diversi aspetti connessi alla prevenzione della corruzione nelle varie fasi dei *public procurement*.

I dieci moduli didattici sono interdisciplinari, in quanto affrontano il tema della prevenzione della corruzione dal punto di vista culturale ed etico, giuridico, aziendale, economico, organizzativo, gestionale. Tale approccio è perseguito con il coinvolgimento di docenti appartenenti a diversi settori disciplinari provenienti da vari Atenei.

Nei diversi moduli verranno affrontati aspetti di particolare interesse per le amministrazioni aggiudicatrici, i soggetti e gli enti aggiudicatori tenuti all'applicazione di procedure di evidenza pubblica, nonché ad osservare obblighi di trasparenza, di prevenzione e di contrasto della corruzione.

Ciascun modulo si articola in una parte generale di inquadramento del tema - nella quale si terrà conto del contesto normativo di riferimento in continua evoluzione e degli aspetti organizzativi e gestionali più rilevanti - e in una parte dedicata all'approfondimento di esperienze concrete, nella quale saranno coinvolti esperti del settore, dirigenti, manager, funzionari, rappresentanti delle Istituzioni, che illustreranno ai partecipanti casi significativi, esempi di *best practice*, nuove metodologie utilizzate.

Direttore del Corso: prof. Andrea Maltoni

Co-direttore: prof. Bracci Enrico

## PROGRAMMA

Il Programma del Master si articola nelle seguenti **4 Macroaree**:

1° macroarea - *Profili generali in tema di prevenzione della corruzione*;

2° macroarea - *L'area di rischio dei contratti pubblici*;

3° macroarea - *Società pubbliche e sistema anticorruzione*;

4° macroarea - *Sanità pubblica e sistema anticorruzione*.

Le singole macroaree comprendono i Moduli Formativi (MOF) di seguito elencati:

### 1° MACROAREA - PROFILI GENERALI IN TEMA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

**MODULO 1** - Parte introduttiva: il contesto etico e quello normativo di riferimento, le strategie di prevenzione della corruzione a livello nazionale, europeo ed internazionale.

**MODULO 2** - Inquadramento del sistema anticorruzione (profili giuridici): l'organizzazione amministrativa per la prevenzione ed il contrasto alla corruzione (i soggetti chiamati ad adottare i piani, i programmi e a promuovere azioni in tema di prevenzione della corruzione; gli strumenti e le modalità attraverso cui sono poste in essere le azioni di prevenzione della corruzione e di promozione della trasparenza).

**MODULO 3** - Inquadramento del sistema anticorruzione sotto il profilo economico-aziendale: la gestione del sistema per la prevenzione della corruzione (le metodologie di misurazione del fenomeno corruttivo; il comportamento organizzativo e manageriale in tema di prevenzione del rischio corruttivo e di promozione della trasparenza; la norma ISO 37001 "*Anti-Bribery Management Systems*" per la realizzazione di un modello di prevenzione e gestione del rischio corruttivo).

**MODULO 4 - L'ANAC:** le funzioni in materia di prevenzione della corruzione e quelle in tema di vigilanza sui contratti pubblici (analisi della normativa e delle Linee Guida).

## **2° MACROAREA - L'AREA DI RISCHIO DEI CONTRATTI PUBBLICI**

**MODULO 5 - Il Codice dei contratti pubblici e la prevenzione della corruzione** (analisi della normativa; orientamenti dell'ANAC in materia di anticorruzione con riguardo ai contratti pubblici; obblighi di trasparenza; due diligence per ottenere le informazioni necessarie per valutare il rischio di corruzione nel settore dei contratti pubblici; risk assessment e risk management nell'elaborazione della strategia e nella gestione della prevenzione dei rischi corruttivi nell'area dei contratti pubblici).

**MODULO 6 - Le fasi preliminari in cui si articola l'appalto e la concessione e le relative criticità,** al fine di individuare e programmare specifiche misure di intervento e contrasto alla corruzione.

**MODULO 7 - L'esecuzione del contratto di appalto e di quello di concessione, i rimedi alternativi alla risoluzione in via giudiziale delle controversie, l'applicazione delle misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio alle imprese contraenti.** Si esamineranno, con riferimento a tali temi, le criticità, nonché alcuni casi significativi.

**MODULO 8 - L'area di rischio dei contratti pubblici: il ricorso alle formule di PPP (la normativa in materia di PPP; la programmazione e la progettazione; le modalità di svolgimento della procedura e la disciplina applicabile alla fase di esecuzione del contratto, case study).**

## **3° MACROAREA - SOCIETÀ PUBBLICHE E SISTEMA ANTICORRUZIONE**

**MODULO 9** - L'applicazione del "sistema anticorruzione" alle società in controllo pubblico ed a partecipazione pubblica: la normativa applicabile; le misure organizzative da adottare; il responsabile della prevenzione della corruzione; il responsabile per la trasparenza; l'OdV per la prevenzione dei reati di cui al d.lgs. n. 231/2001 e il raccordo con i predetti responsabili. Un particolare approfondimento sarà inoltre dedicato alle società che operano nel settore del ciclo integrato dei rifiuti e alle società che operano nel settore idrico.

#### **4° MACROAREA - SANITÀ PUBBLICA E SISTEMA ANTICORRUZIONE**

**MODULO 10** - L'applicazione del "sistema anticorruzione" nel settore della sanità pubblica: la prevenzione della corruzione nel settore della sanità; la normativa in tema di acquisti nel settore sanitario; i processi di acquisto da parte delle aziende sanitarie e l'esecuzione dei contratti; i fattori di rischio di corruzione negli acquisti sanitari; il ciclo della performance, il piano della performance e l'integrazione degli obiettivi di prevenzione della corruzione; l'impatto degli obiettivi di prevenzione della corruzione sul Budget aziendale.

#### **REQUISITI DI AMMISSIONE**

Il Master di II livello è diretto ai possessori di uno dei seguenti titoli di studio:

- laurea specialistica ai sensi del D.M. 509/99
- laurea magistrale ai sensi del D.M. 270/04
- laurea "ante riforma"
- titoli equipollenti ai sensi della normativa vigente

Possono inoltre partecipare le candidate/i candidati in possesso di titoli di studio straniero dichiarato equipollente ad uno dei predetti titoli da parte di una autorità accademica italiana. Le candidate/i candidati in possesso di un

titolo di studio straniero non preventivamente dichiarato equipollente da parte di un'autorità accademica italiana potranno chiedere al Consiglio Didattico del corso il riconoscimento del titolo ai soli limitati fini dell'iscrizione al corso.

L'amministrazione può disporre, in ogni momento, con provvedimento motivato dal Rettore l'esclusione dalla procedura selettiva per difetto dei requisiti prescritti.

### **CALENDARIO ATTIVITÀ DIDATTICA E FLESSIBILITÀ DI FREQUENZA**

Attività didattica in presenza: le lezioni, i seminari, i convegni e le tavole rotonde si svolgeranno il venerdì (sempre pomeriggio e in qualche caso anche mattina) ed il sabato (solo mattina).

Attività didattica a distanza: la totalità delle attività didattiche in presenza sarà fruibile anche in modalità streaming o tramite video registrazione con la piattaforma di ateneo fornita dal Se@.

Le prove di esame si svolgeranno solo in presenza.

I partecipanti possono usufruire di un margine di flessibilità per le assenze pari al 30% delle ore di didattica in presenza ed al 30% delle ore di tirocinio.

### **PROVE INTERMEDIE**

Sono previste delle prove di verifica intermedie da svolgersi in forma scritta ed in modo aggregato per blocchi di insegnamenti. Ogni prova intermedia si intende superata là dove sia conseguito un punteggio pari a 18/30; in caso di insufficienza la prova di verifica intermedia dovrà essere ripetuta fino a un massimo di 3 volte.

### **PROVA FINALE**

E' prevista una prova finale orale, che potrà essere sostenuta solo dai corsisti che supereranno positivamente (*i.e.* che ottengano una votazione pari a 18/30) le prove di verifica intermedie. La prova finale consiste nella presentazione e discussione di un Project Work - il cui oggetto, concordato

tra il corsista ed uno dei docenti del Master (*i.e.*: il Responsabile scientifico), dovrà riguardare una delle tematiche caratterizzanti il percorso formativo – che dovrà essere predisposto secondo un corretto approccio metodologico. L'ammissione alla discussione del Project Work sarà comunque subordinata alla valutazione positiva da parte del Responsabile scientifico.

Per il superamento della prova finale è prevista una sessione dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_: gli studenti che non supereranno l'esame finale entro le suddette date incorreranno nella decadenza.

### **ATTESTATO DEL MASTER**

Al termine del corso, previo superamento della prescritta prova finale e subordinatamente al raggiungimento della percentuale minima di frequenza del 70%, verrà rilasciato l'attestato finale di Master di II livello, corrispondente a \_\_\_\_\_ CFU (Crediti Formativi Universitari).

### **CONTRIBUTI DI ISCRIZIONE**

La quota di iscrizione al Master di II livello, sia per la formazione frontale, che per quella a distanza, è pari ad Euro 4.500,00 così suddiviso:

- prima rata: Euro 2.500,00 da versare al momento dell'immatricolazione (comprensiva di imposta di bollo per domanda di iscrizione e contributo di assicurazione);
- seconda rata: Euro 2.000,00 da versare entro \_\_\_\_\_ (comprensiva di imposta di bollo e contributo per attestato finale)

### **ISCRIZIONE AI SINGOLI MODULI**

E' possibile iscriversi anche solamente ad uno o più moduli di insegnamento. In tal caso, per l'iscrizione a ciascun modulo viene chiesto il versamento di una quota pari ad Euro 500,00 (comprensivo di imposte di bollo ed assicurazione), ad eccezione del modulo "Sanità pubblica e sistema anticorruzione", per il quale si prevede il versamento di una quota pari ad Euro 800,00.

## SCONTI IN FAVORE DI ENTI E AMMINISTRAZIONI

Ai sensi di quanto previsto dal *Regolamento di Ateneo per la disciplina dei criteri e delle modalità per la concessione di contributi e vantaggi economici in conformità alla L. 7 agosto 1990, n. 241*, previa presentazione di apposita richiesta, gli enti e le amministrazioni interessate potranno usufruire di una riduzione del contributo di iscrizione in favore dei propri dipendenti/aderenti.

Lo sconto può essere destinato a Pubbliche Amministrazioni, Associazioni, Ordini professionali, Istituzioni, Comitati, Organismi Culturali, Ambientali, Sportivo-Ricreativi, del volontariato e della Cooperazione Sociale, caratterizzati da impegno sociale ed umanitario, comunque senza finalità di lucro; eccezionalmente aziende e società di diritto privato, qualora l'iniziativa non persegua scopi di lucro. Per informazioni sulle modalità di presentazione della richiesta contattare la Segreteria organizzativa del Master, Dipartimento di Economia e Management, Università degli Studi di Ferrara Via Voltapaletto 11, 44121 Ferrara (cell. 366 9064504; email \_\_\_\_\_).

Inoltre, si ricorda che, stante il carattere obbligatorio dell'attività formativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza, prevista dalla l. n. 190/2012, i costi relativi a tale formazione **non sono sottoposti ai limiti previsti per le spese di formazione delle Amministrazioni pubbliche**, di cui all'art. 6, c. 13 del D.L. n. 78/2010, conv. con mod. dalla l. n. 122/2010 (cfr. Corte Conti Emilia Romagna, deliberazione n. 276/2013).

Si tenga inoltre presente che la vigente normativa fiscale consente la **detrazione del 19%** dei costi relativi all'iscrizione e che per i liberi professionisti è prevista la **deduzione del 50%** delle spese sostenute per l'iscrizione, nonché quelle di viaggio e soggiorno.

## ACCREDITAMENTI PRESSO ORDINI PROFESSIONALI

Si prevede di accreditare il Master presso l'Ordine degli Avvocati del Foro di Ferrara e presso l'Ordine dei dottori commercialisti e degli esperti contabili di Ferrara, in modo da consentire ai professionisti iscritti a tali Ordini di acquisire crediti ai fini della formazione continua.