

**DISCIPLINA DELLE NUOVE GARE
PER LA DISTRIBUZIONE GAS**

Avv. Emilia Giulia Di Fava

SEMINARIO CONFSERVIZI E.R. - FEDERUTILITY *“La gestione industriale del gas metano e le gare per la distribuzione”* - BOLOGNA , 16 Giugno 2011

1

**I DECRETI MINISTERIALI GIA' APPROVATI:
D.M. 19 Gennaio 2011 (pubbl. G.U. n. 74 del 31.3.2011) – DECRETO AMBITI
D.M. 21 Aprile 2011 (pubbl. G.U. n. 102 del 4.5.2011) – DECRETO OCCUPAZIONE**

2

LO SCHEMA DI D.M. SULLA DISCIPLINA DELLE NUOVE GARE GAS

3

SCHEMA DI PERCORSO PROCEDURALE

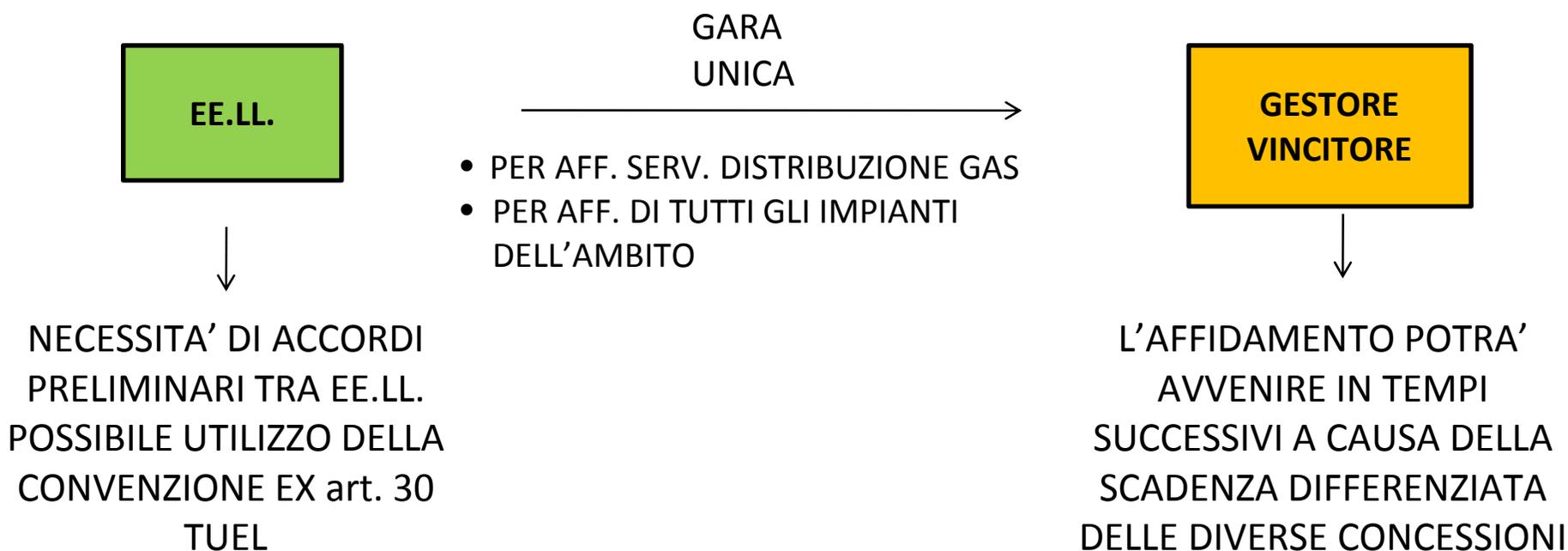
1

**I DECRETI MINISTERIALI GIA' APPROVATI:
D.M. 19 Gennaio 2011 (pubbl. G.U. n. 74 del 31.3.2011) – DECRETO AMBITI
D.M. 21 Aprile 2011 (pubbl. G.U. n. 102 del 4.5.2011) – DECRETO OCCUPAZIONE**

**D.M. 19 Gennaio 2011 “ DETERMINAZIONE DEGLI AMBITI TERRITORIALI
NEL SETTORE DELLA DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE”**

- PUBBL. SU G.U. n. 74 del 31.3.2011 → **ENTRATO IN VIGORE IL 1 Aprile 2011**
- **177 AMBITI MINIMI** (MAX 50 C. PER AMB.- MIN 50.000 CLIENTI)

GARE D'AMBITO



- LA GARA UNICA PUO' ESSERE ESTESA A PIU' AMBITI CONFINANTI, PREVIO ACCORDO TRA GLI EE.LL. DEGLI AMBITI INTERESSATI – **FACOLTA' DI ACCORPAMENTO PER AMBITI LIMITROFI**

- | |
|---|
| NEL PERIODO DI 1°
APPLICAZIONE |
|---|

- IL GESTORE VINCITORE **SUBENTRA**
PROGRESSIVAMENTE ALLA SCADENZA DELLE
SINGOLE CONCESSIONI PRESENTI NELL'AMBITO
- POSSIBILITA' DI UN'ANTICIPATA RISOLUZIONE
CONCORDATA FRA GESTORE USCENTE / E.L.

- DEL. AEEG PER INCENTIVARE L'AGGREGAZIONE DEGLI AMBITI TERRITORIALI MINIMI
CON N° CLIENTI < 100.000

BLOCCO DELLE GARE

- Art. 3: DAL 1° Aprile 2011 →

**GARE
D'AMBITO**

- SE NON E' STATO PUBBLICATO IL
BANDO

O

- NON E' DECORSO IL TERMINE PER
LA PRESENTAZIONE DELLE
OFFERTE DI GARA

- **IL GESTORE USCENTE RESTA OBBLIGATO A PROSEGUIRE LA GESTIONE FINO ALLA DECORRENZA DEL NUOVO AFFIDAMENTO**

**CONTRASTI INTERPRETATIVI -
LE POSIZIONI IN CAMPO**

- **BLOCCO DI TUTTE LE GARE, TRANNE QUELLE PER LE QUALI SIANO GIA' SCADUTI I TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE**
- **NO BLOCCO SE C'E' STATA ANCHE LA SOLA PUBBLICAZIONE DEL BANDO**
- TAR LOMBARDIA SEZ. BS PER C. DI OFFLAGA
ORD. n. 413 del 28.4.2011: NO BLOCCO GARA DEL C. IN CONSEGUENZA DELLA SOLA PUBBL. BANDO ANTERIORE AL D.M. E IDONEO A PRODURRE I SUOI EFFETTI (*TEMPUS REGIT ACTUM*)
- COMUNE DI PERUGIA → NO BLOCCO GARE SE C'E' STATA ANCHE LA SOLA PUBBLICAZIONE DEL BANDO . DISAPPLICAZIONE D.M. PER CONTRARIETA' AI PRINCIPI COMUNITARI CHE VIETANO LA PROROGA *SINE DIE* DEGLI AFF. IN ESSERE

D.M. 21 Aprile 2011 “DISPOSIZIONI PER GOVERNARE GLI EFFETTI SOCIALI CONNESSI AI NUOVI AFFIDAMENTI DELLE CONCESSIONI DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE (c.d. “DECRETO OCCUPAZIONE”)

- **OBBLIGO DI ASSUNZIONE DEL PERSONALE DEI GESTORI USCENTI DA PARTE DEL GESTORE SUBENTRANTE :**
 - **PER PERSONALE ADDETTO ALLA GESTIONE IMPIANTI**
(tecnici, letturisti ecc..)
 - **PER UNA QUOTA PARTE DEL PERSONALE ADDETTO ALLE FUNZIONI CENTRALI** (direzione d’impresa, ingegneria, legale ecc..)
PARI ALLA % DEI PUNTI DI RICONSEGNA GESTITI DAL GEST. USCENTE RISPETTO AL TOT PUNTI DI RICONSEGNA GESTITI DALLO STESSO GEST. A LIVELLO NAZ. (situazione 12 m ante gara)
- **PER PERSONALE IN ESUBERO →**
 - **AMMORTIZZATORI SOCIALI**
 - **EV. ASSUNZIONE ENTRO 2 ANNI PRIMA DI PROCEDERE A NUOVE ASSUNZIONI**

2

LO SCHEMA DI D.M. SULLA DISCIPLINA DELLE NUOVE GARE GAS

**SCHEMA
REGOLAMENTO
GARE**

**19
ARTT.**

- SOGGETTO CHE GESTISCE LA GARA
- RIMBORSI AL GESTORE USCENTE
- PROPRIETA' DEGLI IMPIANTI
- ONERI DA RICONOSCERE ALL'E.L. E AI PROPRIETARI DEGLI IMPIANTI
- GARA (BANDO, DISCIPLINARE, REQUISITI DI PARTECIPAZIONE, COMMISSIONE, CRITERI DI AGGIUDICAZIONE)

+ 4 ALL.

:

ALL. 1

- DATA LIMITE ENTRO CUI IL C. CAPOLUOGO O PROV. CONVOCA I C. D'AMBITO PER L'INDIVIDUAZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE (25 Ambiti ogni semestre)

ALL. 2

- BANDO DI GARA - TIPO

ALL. 3

- DISCIPLINARE DI GARA - TIPO

ALL. 4

- DATI SIGNIFICATIVI DI AGGIUDICAZIONE DELLA GARA PER IL MONITORAGGIO DEGLI EFFETTI DEL DECRETO

**PUNTI
SALIENTI
SCHEMA
REG.
NUOVE
GARE GAS**



SOGGETTO CHE GESTISCE LA GARA



STAZIONE APPALTANTE

- COMUNE CAPOLUOGO DI PROVINCIA/C. CAPOFILA (se il C. capoluogo non appartiene all'Ambito)
O
- SOCIETA' PATRIMONIALE



**SOGGETTO CHE CURA
OGNI RAPPORTO CON IL GESTORE**



CONTROPARTE DEL
CONTR. DI SERVIZIO

- STAZIONE APPALTANTE
O
- DIVERSO SOGGETTO INDIVIDUATO DAGLI EE.LL.
- SUPPORTO DEL COMITATO DI MONITORAGGIO (max 15 m/Amb.)
PER LA FUNZIONE DI VIGILANZA E CONTROLLO

**PUNTI
SALIENTI
SCHEMA
REG.
NUOVE
GARE GAS**



CRITERI DI RIMBORSO AL GESTORE USCENTE

PRIMO PERIODO

- IN CASO DI **SCAD. NATURALE** GEST → VALORE DI RIMBORSO EX CONTR/CONV

- IN CASO DI **SCAD. ANTICIPATA** GEST.
SE NON E' PREVISTA LA DEVOLUZIONE GRATUITA ALL'ENTE CONCEDENTE →
 - EX CONTR./CONV. E, SE NON E' PREVISTO,
 - Art. 24 lett. a) e b) TU 2578/25
VALORE IND. LE DEDOTTE ANTICIPAZIONI PUBBL. SECONDO LE MODALITA' OPERATIVE DI CUI AL REG. GARE GAS – Art. 5

- IN CASO DI **SCAD. ANTICIPATA** GEST
SE E' PREVISTA LA DEVOLUZIONE GRATUITA ALL'ENTE CONCEDENTE →
 - EX CONTR./CONV.
E, SE NON E' PREVISTO,
 - VALORE IND. LE DEDOTTE ANTICIPAZIONI PUBBL
 - SE IL VALORE DI RIMBORSO E' > 25% DEL VALORE DELLE IMMOBILIZZAZIONI NETTE DI LOCALITA'



TRASMISSIONE VALUTAZIONI ALL'AEEG 12

**RIMBORSO AL
GESTORE
USCENTE**

**NEL PRIMO
PERIODO**

Art. 5

- IL VALORE INDUSTRIALE E' UGUALE AL COSTO CHE DOVREBBE ESSERE SOSTENUTO PER LA RICOSTRUZIONE A NUOVO, DECURTATO IL DEGRADO FISICO
- IL VALORE DI RIMBORSO E' OTTENUTO:
 - **DEDUCENDO** DAL VALORE INDICATO LE ANTICIPAZIONI E I SUSSIDI CONCESSI DAI COMUNI E DA ALTRI FINANZIATORI PUBBLICI
 - **AGGIUNGENDO** EVENTUALI PREMI PAGATI AGLI ENTI CONCEDENTI
- NO MANCATO PROFITTO DERIVATO DA ANTICIPATA CONCLUSIONE GESTIONE
- IN CASO DI CONTENZIOSO:
 - PER IL SUBENTRANTE VALE IL VALORE DEF. NEL BANDO
 - EV. DIFFERENZE SARANNO REGOLATE TRA E.L. E GESTORE USCENTE

**PUNTI
SALIENTI
SCHEMA
REG.
NUOVE
GARE GAS**



PROPRIETA' IMPIANTI

RICOGNIZIONE CASISTICA

- ❖ SE IL PROPRIETARIO E' L'E.L. O LA CONCESSIONE PREVEDE LA DEVOLUZIONE GRATUITA



LA PROPRIETA' RIMANE

O

PASSA ALL'E.L

(EV. PREVIO RIMBORSO DA PARTE
DELL'E.L. PER SCAD. ANTICIPATA ex
art. 5, c 14 lett. b)

- ❖ SE LA PROPRIETA' E' DEL GESTORE USCENTE, CON CONCESSIONE CHE PREVEDE LA CESSIONE ONEROSA



LA PROPRIETA' PASSA **TEMPORANEAMENTE** AL GESTORE SUBENTRANTE (PREVIO RIMBORSO DA PARTE DEL GEST SUBENTRANTE) CON IL VINCOLO DI RENDERLA DISPONIBILE, AL NUOVO GESTORE CON CESSIONE ONEROSA

**PUNTI
SALIENTI
SCHEMA
REG.
NUOVE
GARE GAS**

❖ **ONERI DA RICONOSCERE ALL'E.L. CONCEDENTE E AI PROPRIETARI DI IMPIANTI**

IL GESTORE AGGIUDICATARIO DELLA GARA DEVE CORRISPONDERE :

- **ALLA STAZ. APP. UN CORRISPETTIVO “UNA TANTUM” PER ONERI DI GARA**
- **ALLA STAZ. APP. (o al sogg. che gestisce il rapp. con il gest) UN CORRISPETTIVO ANNUALE PARI ALL'1 % DELLA SOMMA DELLA REMUNERAZIONE DEL CAPITALE DI LOCALITA' PER IL RIMBORSO ATTIVITA' DI CONTROLLO E VIGILANZA**
- **AGLI EE.LL. E ALLA SOC PATR. UN CORRISPETTIVO ANNUALE AGLI EE.LL. E ALLE SOC. PATRIMONIALI PER LA REMUNERAZIONE DEL RELATIVO CAPITALE INVESTITO NETTO**
- **AGLI EE.LL. UN CORRISPETTIVO ANNUALE CORRISPONDENTE A UNA QUOTA PARTE DELLA REMUNERAZIONE DEL CAPITALE DI LOCALITA' FINO AL 5 % (COME DA ESITO GARA)**
- **AGLI EE.LL. LA TASSA E/O CANONE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO E SOTTOSUOLO PER LA PARTE DI IMP. DI PROPRIETA' DEL GESTORE (a meno che la concessione preveda la devoluzione gratuita alla scad.)**
- **AGLI EE.LL. IL CONTROVALORE DEI TITOLI DI EFFICIENZA ENERGETICA, IN PROPORZIONE AL GAS DISTRIBUITO IN CIASCUN COMUNE NELL'ANNO PRECEDENTE**

(MEDIAMENTE IL 10% DEL RICAVO TARIFFARIO D'IMPRESA)

**PUNTI
SALIENTI
SCHEMA
REG.
NUOVE
GARE GAS**



GARA

COSA DEVE CONTENERE IL BANDO

PARTE GENERALE

- INFORMAZIONI PER LA PARTECIPAZIONE ALLA GARA E SUA GESTIONE
- ONERI
 - UNA TANTUM
 - ANNUALI
- CAUZIONI
 - PROVVISORIA (per i partecipanti)
 - DEFINITIVA (per l'aggiudicatario)

**PUNTI
SALIENTI
SCHEMA
REG.
NUOVE
GARE GAS**

PARTE SPECIALE

- INFORMAZIONI SPECIFICHE PER OGNI COMUNE APPARTENENTE ALL'AMBITO:
 - a) DATI TECNICI
 - b) VALORE DELLE IMMOBILIZZAZIONI
 - c) DOC. GUIDA PER ESTENSIONE/MANUTENZIONE/POTENZ.
 - d) VALORE DEL RIMBORSO DA RICONOSCERE AL GESTORE USCENTE
 - e) ONERI ANNUALI AGLI EE.LL./SOC. PATR. PER REMUNERAZIONE DEL CAPITALE INVESTITO NETTO
 - f) INFORMAZIONI SU PERSONALE
 - g) INFORMAZIONI SU IMPRESE CON SCADENZA CONCESSIONI SUCCESSIVE ALLA GARA
 - h) REGOL. COMUNALE E PROV. PER ESECUZIONE LAVORI STRADALI
 - i) ENTITA' TASSA/CANONE OCCUPAZIONE SUOLO/SOTTOSUOLO

**PUNTI
SALIENTI
SCHEMA
REG.
NUOVE
GARE GAS**

- ESPlicitAZIONE DELL'OBBLIGO PER IL GESTORE DI PROV. ALLA COSTRUZIONE RETE NEI COMUNI NON ANCORA METANIZZATI, A DET. CONDIZIONI
- ALL. → BOZZA DI **CONTRATTO DI SERVIZIO** (sulla base dello SCHEMA – TIPO AEEG)

**PUNTI
SALIENTI
SCHEMA
REG.
NUOVE
GARE GAS**

COSA DEVE CONTENERE IL DISCIPLINARE

❖ DISCIPLINARE DI GARA **UNICO** PER AMBITO

❖ CONTIENE:

• CRITERI DI AGGIUDICAZIONE DELLA GARA → OFF. EC. PIU' VANTAGGIOSA

A) COND. ECONOMICHE :	28 P
B) CRITERI DI SICUREZZA E QUALITA' :	27 P
C) PIANO DI SVILUPPO IMPIANTI:	45 P

100 P

• INFORMAZIONI DETTAGLIATE PER PRESENTAZIONE OFFERTA (in particolare istruzioni per la redazione del Piano Industriale)

**REQUISITI
PER LA
PARTECIPAZIONE
ALLA GARA**

Art. 10



REQUISITI DI CAPACITA' ECONOMICA E FINANZIARIA

- FATTURATO MEDIO ANNUO PARI A 50% VALORE/ANNUO SERVIZIO (da dimostrare con i dati di bilancio propri o della controllante relativi agli ultimi 3 anni)
- IN ALTERNATIVA : GARANZIE FINANZIARIE



REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA

- a) ISCRIZIONE REGISTRO IMPRESE CAM. DI COMMERCIO
- b) ESPERIENZA GESTIONALE
 - TITOLARITA' CONCESSIONI PER N. CLIENTI ALMENO PARI AL 50% CLIENTI DELL'AMBITO IN GARA

IN ALTERNATIVA:

- TITOLARITA' CONCESSIONI GAS/EE/ACQUA/TLRS
- DISPONIBILITA' STRUTTURE /MEZZI/PERSONALE
- ESPERIENZA DI ALMENO 5 ANNI NEL SETT. GAS PER I RESPONSABILI TECNICI

**REQUISITI
PER LA
PARTECIPAZIONE
ALLA GARA**

Art. 10

- c) CERTIFICAZIONE DI QUALITA' UNI ISO 9001
- d) ESPERIENZA PER REGOLAZIONE SICUREZZA

- ❖ E' CONSENTITA LA PARTECIPAZIONE MEDIANTE RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI D'IMPRESA E PER CONSORZI ORDINARI, ex art. 37 D.Lgs. 163/2006 s.m.i.

- ❖ IL GEST. SUBENTRANTE E' TENUTO AL RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI TUTELA DELL'OCCUPAZIONE DEL PERSONALE DEI GESTORI USCENTI ex "DECRETO OCCUPAZIONE"

**COMMISSIONE
DI
GARA**

Art. 11

- **COMPOSIZIONE COMMISSIONE DI GARA → 5 MEMBRI ESPERTI NELLA DISTRIBUZIONE GAS O NEI SPL**
- **NOMINATA DALLA STAZ. APPALTANTE**
- **REQUISITI PROFESSIONALI E REGIME DELLE INCOMPATIBILITA'**



NECESSITA' DI IMPARZIALITA' E INDIPENDENZA

**CRITERI DI
AGGIUDICAZIONE
DELLE
OFFERTE**

Art. 12

**L'AGGIUDICAZIONE E' EFFETTUATA CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA
ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA**

IN BASE AI SEGUENTI CRITERI DI VALUTAZIONE :

A) COND. ECONOMICHE :	28 P
B) CRITERI DI SICUREZZA E QUALITA' :	27 P
C) PIANO DI SVILUPPO IMPIANTI:	45 P

100 P

**CONDIZIONI
ECONOMICHE**

Art. 13

Ex Art. 46-bis, c.1: PARTICOLARE RILIEVO ALLE CONDIZIONI DI VANTAGGIO PER I CONSUMATORI

- a) % SCONTO SU TARIFFE AEEG
- b) % SCONTO SUI CORRISPETTIVI DI PRESTAZIONI
- c) m. RETE/CLIENTE CHE IL DISTRIBUTORE SI IMPEGNA A REALIZZARE
- d) % DELLA REMUNERAZIONE DEL CAPITALE DI LOCALITA' A FAVORE DGLI EE.LL. CONCEDENTI → FINO AL 5%
- e) INVESTIMENTI DI EFFICIENZA ENERGETICA DA EFFETTUARE NELL'AMBITO

**CRITERI DI
SICUREZZA
E
QUALITA' DEL
SERVIZIO**

Art. 14

**CRITERI
DI
SICUREZZA**

**CRITERI
DI
QUALITA'**



**VENGONO CONSIDERATI I
LIVELLI INCREMENTALI
RISPETTO A QUANTO FISSATO DA AEEG**

- IL CONTRATTO DI SERVIZIO PREVEDE LE MODALITA' PER LE VERIFICHE ANNUALI DEGLI IMPEGNI ASSUNTI

-

PENALI

- DA 2.500 € A 2.5 MILIONI DI €
- PREVISIONI DI **DECADENZA** IN CASO DI **MANCATO RISPETTO PER 3 ANNI** DEI LIVELLI OFFERTI

PIANO DI SVILUPPO DEGLI IMPIANTI

Art. 15

PIANO DI SVILUPPO

- SULLA BASE DEI DOC. GUIDA
- RELAZIONE TECNICA + ELABORATI PROGETTUALI

CRITERI DI VALUTAZIONE

- PREVALENTEMENTE QUALITATIVI
 - a) Adeguatezza analisi
 - b) Valutazione interventi di estensione e potenziamento
 - c) Valutazione interventi per mantenimento in efficienza
 - d) Innovazione tecnologica

- IL CONTRATTO DI SERVIZIO RIPORTA IL PIANO, CON PREVISIONI DI:
 - PENALITA'
 - IPOTESI DI DECADENZA

**OFFERTE
ANOMALE**

Art. 16

VERIFICA RIGOROSA OFFERTE ANOMALE E LORO ESCLUSIONE
EX Artt. 87 – 88 D.Lgs. 163/2006

**MONITORAGGIO
DEGLI EFFETTI DEL
DECRETO
E
SUPPORTO AGLI
EE.LL.**

Art. 17

- INVIO A MSE DEI DATI SIGNIFICATIVI CON CUI SI SONO AGGIUDICATE LE GARE
- FORME DI ASSISTENZA AGLI EE.LL.

3

SCHEMA DI PERCORSO PROCEDURALE

❖ **ITER**

**FASE 1
CONVOCAZ.
COMUNI**

COMUNE
CAPOLUOGO DI
PROVINCIA/C.
CAPOFILA

PROVINCIA

CONVOCAZIONE



**FASE 2
SCELTA STAZ.
APP.**

COMUNI ATEM

SCELTA



STAZIONE
APPALTANTE



COMUNE
CAPOLUOGO DI
PROVINCIA

O

SOCIETA'
PATRIMONIALE

SCELTA



COMITATO DI
MONITORAGGIO



MAX 15
MEMBRI
RAPPRES. GLI
EE.LL.
CONCEDENTI

SCELTA



SOGG.
CONTROPARTE
DEL CONTR. DI
SERV. CON IL
GESTORE



STAZIONE
APPALTANTE

ALTRO
SOGG.

STAZIONE APPALTANTE



- PREPARA E PUBBLICA IL BANDO E IL DISCIPLINARE DI GARA
- SVOLGE E AGGIUDICA LA GARA
- PUO' ESSERE CONTROPARTE DEL CONTR. DI SERVIZIO
- SVOLGE FUNZIONI DI VIGILANZA E CONTROLLO (UNITAMENTE AL COMITATO DI MONITORAGGIO)
- PUO' ESSERE DELEGATA AL REPERIMENTO DIRETTO DELLE INFORMAZIONI PRESSO IL GESTORE

**FASE 3
REPERIMENTO
DOCUMENTAZIONE**

ENTRO 6 M.
DALL'INDIVIDUAZIONE
DELLA STAZ.
APPALTANTE

EE.LL.



FORNISCONO LA DOC. NECESSARIA ALLA
PREPARAZIONE DELLA GARA

STAZIONE
APPALTANTE

STAZIONE
APPALTANTE



SE DELEGATA DAGLI
EE.LL. PUO' REPERIRE
DIRETT. LE
INFORMAZIONI PRESSO
IL GESTORE

**FASE 4
ELABORAZIONE
DOCUMENTI DI
GARA**

STAZIONE APPALTANTE

PREPARA



- **LE LINEE GUIDA PROGRAMMATICHE D'AMBITO**

- cond. Minime di sviluppo
- razionalizzazione degli interventi nell'intero Ambito
- definizione delle prioritá'
- Omogeneizzazione

- **IL DOCUMENTO GUIDA**

- Estensione
 - Manutenzione
 - Potenziamento
- degli Impianti



SULLA BASE DI QUESTI DOCUMENTI I CONCORRENTI REDIGONO
IL PIANO DI SVILUPPO

- **BANDO**
- **DISCIPLINARE**
- **CONTRATTO DI SERVIZIO**

**FASE 5
GARA**

GARA